



Enquête ENSMOV Plus 2023 - Conclusions

Résumé provisoire - Mai 2023

Défis et opportunités pour la
conception, la mise en œuvre,
le suivi et l'évaluation des
politiques d'efficacité
énergétique dans le contexte
de l'article 7 DEE devenant
l'article 8 DEE



Cofinancé par l'Union Européenne sous le projet n°101076098. Les vues et opinions exprimées sont cependant celles de l'auteur ou des auteurs uniquement et ne reflètent pas nécessairement celles de l'Union européenne ou du CINEA. Ni l'Union européenne ni l'autorité concédante ne peuvent en être tenues responsables

Sommaire

Introduction: de nouvelles ambitions entraînent-elles de nouveaux besoins?.....3

Principaux résultats: identifier où et comment agir, et sécuriser les impacts.....5

Mesure et vérification : améliorer la confiance dans les données sur les économies d'énergie, garantir la qualité des opérations et utiliser des méthodes et des outils informatiques innovants.....6

Évaluation des politiques : connaître les impacts réels, évaluer le rapport coût-efficacité et anticiper ce que les mesures d'efficacité énergétique peuvent apporter.....7

Restez connecté pour plus de contenu et d'activités à venir!.....9

Introduction: de nouvelles ambitions entraînent-elles de nouveaux besoins ?

L'article 7 devient l'article 8 de la directive sur l'efficacité énergétique (DEE)

L'article 7 de la DEE impose aux États membres une obligation d'économies d'énergie, d'abord pour 2014-2020, puis pour des périodes de 10 ans. Les États membres peuvent réaliser le montant requis d'économies d'énergie cumulées en mettant en œuvre un système d'obligations d'efficacité énergétique (EEOS) ou d'autres mesures politiques (appelées « mesures alternatives » dans le contexte de la DEE). Le précédent [projet ENSMOV](#) (2019-2022) a fourni aux décideurs politiques et aux parties prenantes un partage d'expériences et un soutien technique dans la mise en œuvre de ces mesures politiques, ainsi que dans le suivi et la vérification de leurs résultats.

Le [paquet Fit for 55](#) proposé par la Commission européenne en juillet 2021 comprend une refonte de la DEE où l'article 7 devient l'article 8, avec des changements majeurs s'appliquant à partir de 2024 : l'augmentation des objectifs d'économies d'énergie des États membres ; une part de ces économies à réaliser au bénéfice de groupes prioritaires (pour lutter contre la précarité énergétique) ; et l'exclusion des économies d'énergie provenant de nouvelles installations ou de l'achat de technologies utilisant des combustibles fossiles (à quelques exceptions près).

Objectifs et structure de l'enquête

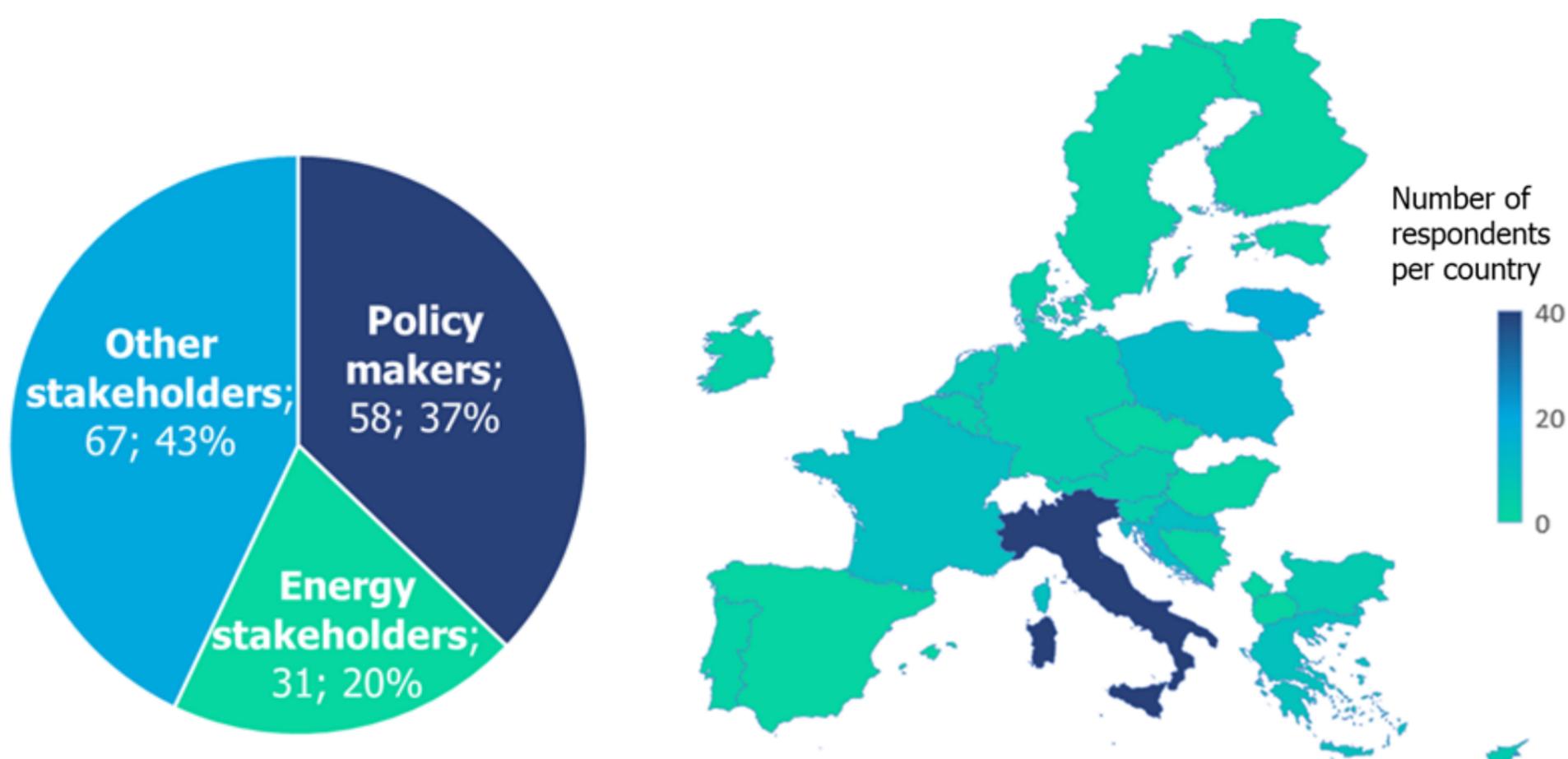
Le projet LIFE [ENSMOV Plus](#) s'appuie sur ENSMOV pour poursuivre et étendre l'assistance technique et le partage d'expériences. Avec les changements à venir dans le cadre politique de l'UE, nous avons mené une enquête en ligne en février 2023 pour mettre à jour l'évaluation des besoins précédemment effectuée dans ENSMOV et voir si de nouvelles priorités émergent.

Cette enquête a été conçue pour identifier les besoins et les défis spécifiques des décideurs politiques nationaux et des autres parties prenantes impliquées dans la mise en œuvre des mesures politiques de l'article 8. L'enquête suit la structure du projet, et le cycle politique : 1) conception et mise en œuvre de la politique, 2) mesure et vérification, et 3) évaluation.

156 répondants de tous les groupes d'acteurs et de 28 pays

L'enquête en ligne a été promue auprès de groupes ciblés par ENSMOV Plus, comprenant les décideurs politiques (ministères de l'énergie, agences de l'énergie et autres organismes de mise en œuvre), les acteurs de l'énergie (entreprises et services publics de l'énergie, ESCos) et les autres parties prenantes (associations professionnelles, ONG, organismes de recherche, etc.).

Davantage de réponses ont été reçues de pays où les partenaires du projet ont des contacts directs, et en particulier de pays disposant de systèmes de certificats blancs (Italie, Pologne et France), car ils impliquent un plus large éventail d'acteurs.



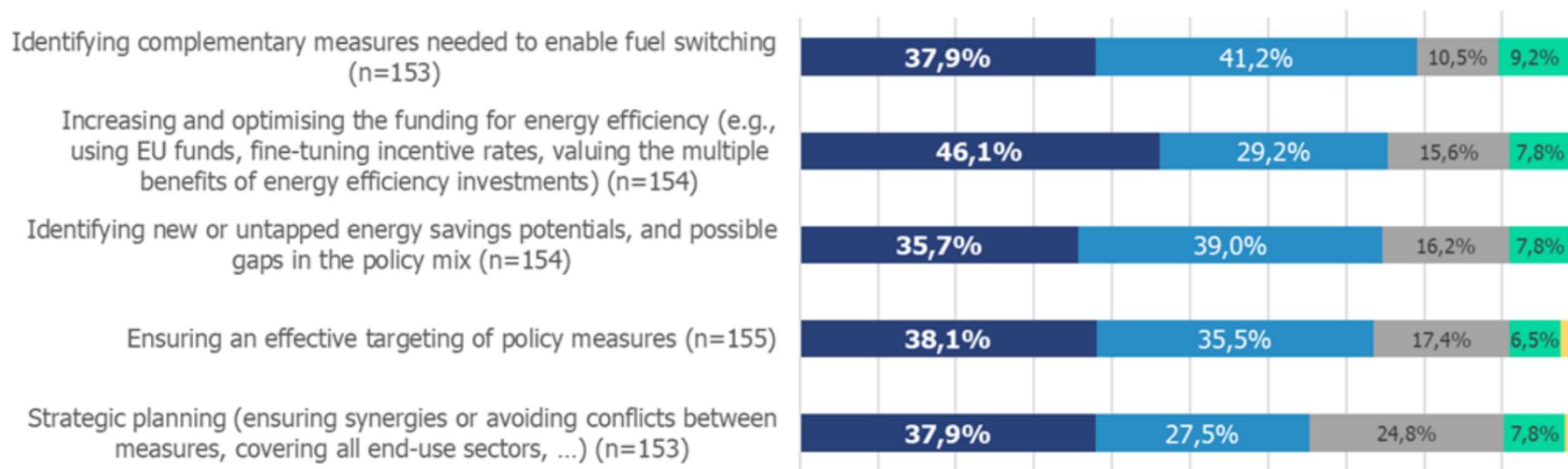
L'enquête ne visait pas à obtenir un échantillon représentatif des 27 États membres de l'UE. Cependant, les réponses peuvent être considérées comme reflétant les points de vue des décideurs politiques et des parties prenantes intéressées par les futures activités et ressources développées par le projet. Ces résultats serviront en effet à orienter le choix des sujets à traiter dans ENSMOV Plus. D'autres sujets peuvent être abordés dans le cadre d'activités de soutien direct, lorsque les décideurs politiques nous contactent bilatéralement sur des questions spécifiques.

Principaux résultats : identifier où, comment agir, et s'assurer des résultats

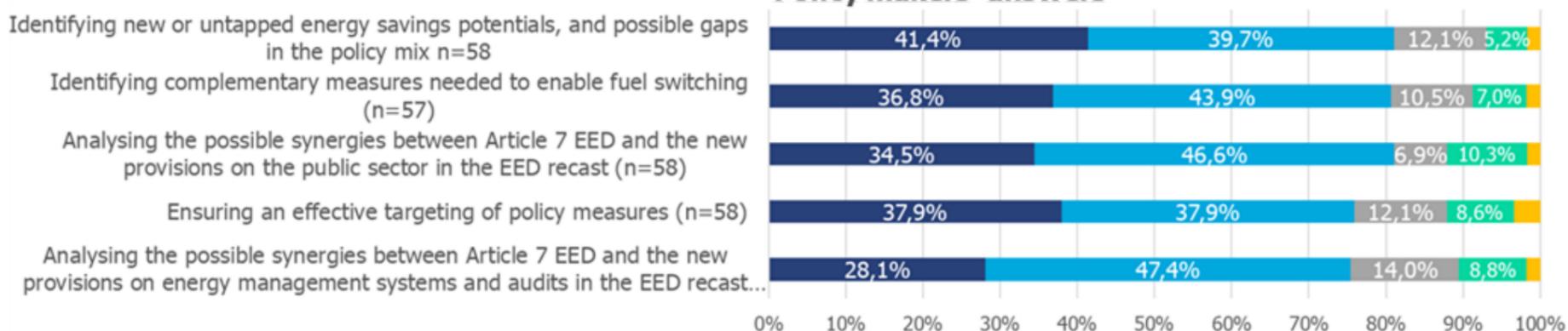
Conception et mise en œuvre des politiques : identifier les gisements, améliorer le ciblage et le financement des mesures politiques et identifier les synergies avec d'autres politiques

Les répondants pouvaient évaluer l'importance de 24 questions présélectionnées concernant la conception et la mise en œuvre des politiques. Voici les 5 sujets priorisés par tous les répondants (en haut) et par les décideurs politiques plus particulièrement (en bas).

Priority issues for Policy design and implementation (All answers)



Policy makers' answers



Highest priority ■ 5 ■ 4 ■ 3 ■ 2 ■ 1 Lowest priority / Not relevant to me

Les problèmes classés les plus prioritaires (scores 4 et 5) concernent soit l'identification de nouveaux potentiels d'économies d'énergie, soit des mesures complémentaires pour initier le changement de combustible. En cohérence avec l'augmentation des objectifs d'économies d'énergie des États membres.

La question d'assurer un ciblage efficace des mesures politiques destinées à lutter contre la pauvreté énergétique viens en seconde position. En lien avec la nouvelle disposition de l'article 8 fixant une part minimale d'économies à réaliser au bénéfice des ménages précaires.

Enfin, certaines différences sont observées entre les réponses des décideurs politiques et celles des autres parties prenantes. Les décideurs politiques ont accordé une note plus élevée aux problèmes liés à **l'analyse des synergies avec d'autres politiques** (en particulier les nouvelles dispositions de la DEE sur le secteur public, sur la gestion de l'énergie et les audits pour les entreprises). Alors que les autres parties prenantes ont accordé une note plus élevée aux problèmes liés à **l'augmentation et à l'optimisation du financement et à la planification stratégique**.

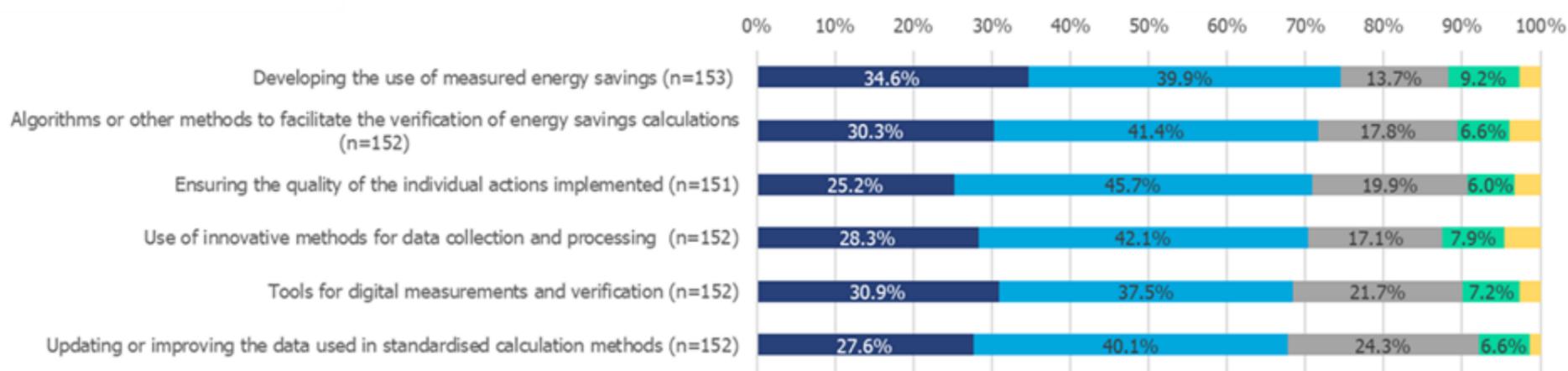
Les 4 principales difficultés liées à la conception et à la mise en œuvre des politiques figurent également dans le top 6 des sujets priorisés de l'enquête.

Sur la base de ces résultats et en tenant compte des sujets précédemment couverts par ENSMOV, le consortium ENSMOV Plus a décidé de commencer ses travaux sur la conception et la mise en œuvre de politiques en rassemblant des études et des rapports récents sur les gisements d'économies d'énergie, puis en analysant les bonnes pratiques sur le ciblage des politiques d'efficacité énergétique luttant contre la précarité énergétique.

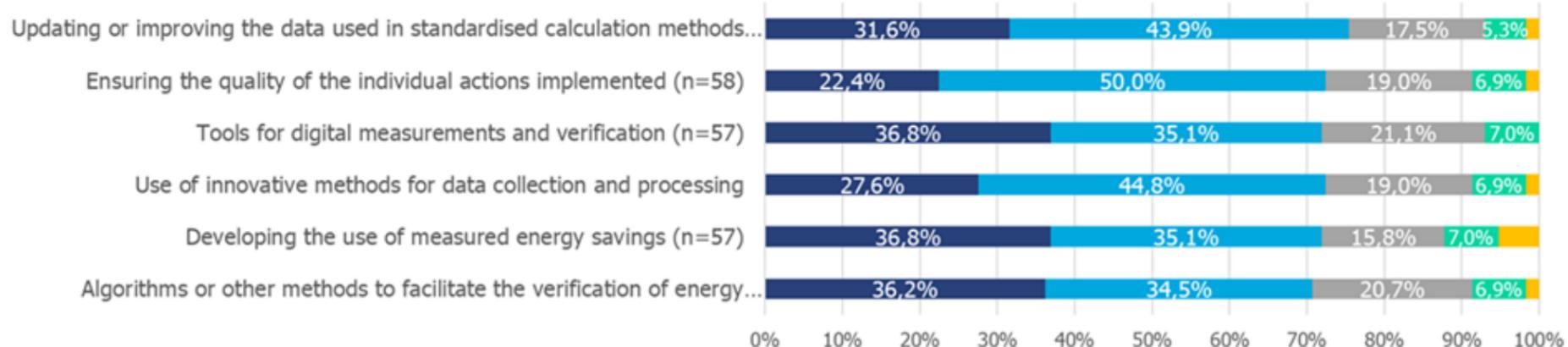
Mesure et vérification (M&V) : améliorer la confiance dans les données sur les économies d'énergie, garantir la qualité des opérations et utiliser des méthodes et des outils informatiques innovants

Les répondants pouvaient évaluer l'importance de 25 questions présélectionnées sur la mesure et la vérification. Voici les 6 sujets priorisés par tous les répondants (en haut) et par les décideurs politiques plus particulièrement (en bas).

Priority issues for Monitoring and Verification (All answers)



Policy makers' answers



Highest priority ■ 5 ■ 4 ■ 3 ■ 2 ■ 1 Lowest priority / Not relevant to me

Développer l'utilisation d'économies mesurées a obtenu le score le plus élevé pour l'ensemble des acteurs. Il a également été priorisé par les décideurs politiques. Cela est lié à la question de la révision ou de l'amélioration des données utilisées dans les méthodes de calcul standardisées (score le plus élevé des décideurs politiques). Les deux visent à améliorer la précision et la confiance dans les données sur les économies d'énergie.

Garantir la qualité des opérations individuelles a également obtenu des scores élevés tout acteurs confondus. En lien avec les deux questions précédentes, avec l'objectif commun de faire en sorte que les mesures politiques aient les résultats attendus. Les sujets classés en troisième position portent sur l'utilisation optimale des développements récents dans le domaine : algorithmes ou autres méthodes pour faciliter la vérification des calculs d'économies d'énergie ; utilisation de méthodes innovantes de collecte et de traitement des données ; et outils de mesure et de vérification numériques.

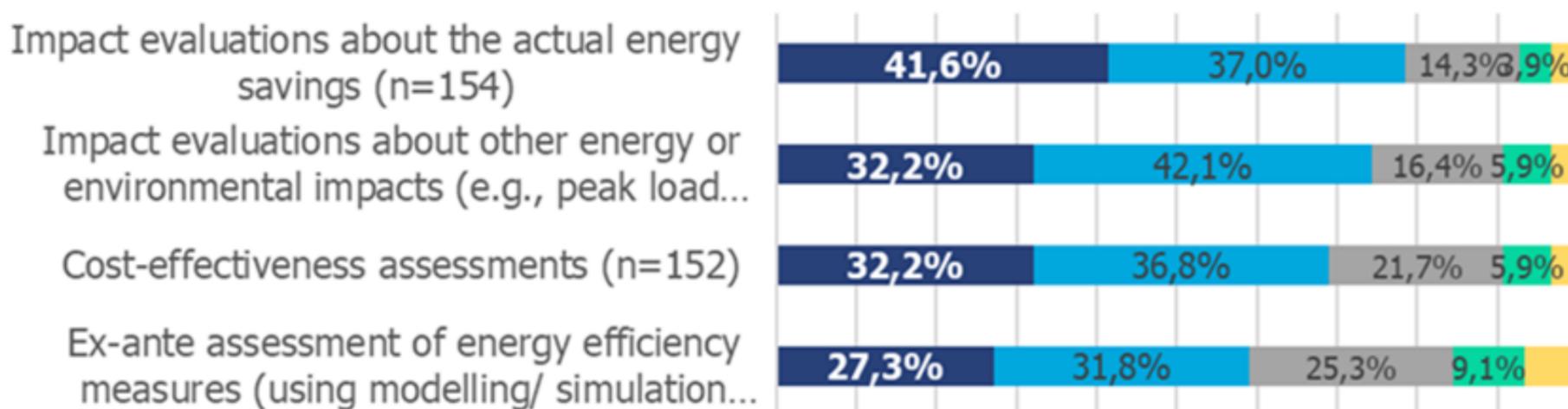
Développer l'utilisation d'économies mesurées est le seul sujet de M&V à faire partie du top 6 des sujets priorisés de l'enquête (en quatrième position).

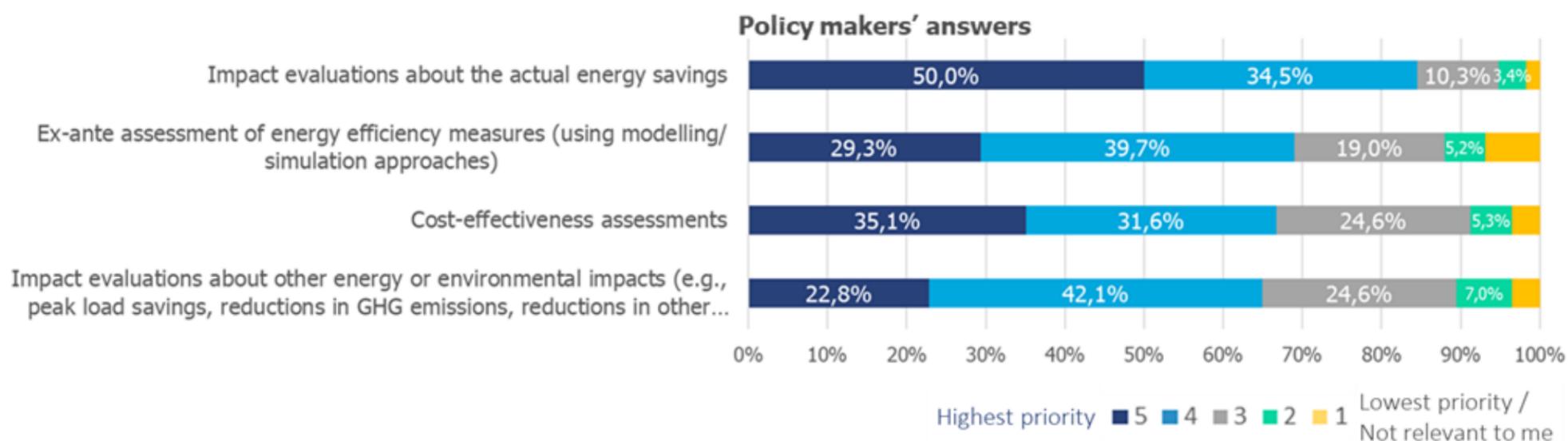
Sur la base de ces résultats et en tenant compte des sujets précédemment couverts dans ENSMOV, le consortium ENSMOV Plus a décidé de commencer ses travaux sur la mesure et vérification en rassemblant des exemples sur l'utilisation des économies mesurées et la mise à jour des données utilisées dans les calculs standardisés. Cela peut être poursuivi en identifiant les outils disponibles pour les mesures et la vérification numériques, et/ou en recueillant des exemples sur l'utilisation de méthodes innovantes pour la collecte et le traitement des données.

Évaluation des politiques : connaître les impacts réels, évaluer le rapport coût-efficacité et anticiper ce que les mesures d'efficacité énergétique peuvent apporter

Les répondants pouvaient évaluer l'importance de 18 questions présélectionnées concernant l'évaluation des politiques. Voici les 4 sujets priorisés par tous les répondants (en haut) et par les décideurs politiques plus particulièrement (en bas).

Priority issues for Policy evaluation (All answers)





Evaluer l'impact sur les économies d'énergie réelles a obtenu le score le plus élevé de toutes les réponses, et en particulier de la part des décideurs politiques. Cet intérêt élevé est cohérent avec le score élevé attribué à l'utilisation du mesurage dans 'M&V'.

Evaluer l'impact sur d'autres aspects énergétiques ou environnementaux (par exemple, les économies de charge de pointe, les réductions d'émissions de GES, les réductions d'autres émissions de polluants) a également obtenu un score élevé, bien qu'un peu moins parmi les décideurs politiques (mais toujours dans leur top 4). Cela peut être dû au fait que les politiques d'efficacité énergétique sont censées contribuer à la réduction des émissions de GES, et que d'autres impacts énergétiques ou environnementaux tels que les économies de charge de pointe ou l'amélioration de la qualité de l'air sont également des objectifs importants pour ces politiques. L'évaluation des impacts multiples, est également abordée dans d'autres projets de l'UE tels que [le projet MICAT](#).

L'estimation du rapport coût-efficacité est déjà un sujet identifié comme prioritaire dans le projet ENSMOV, et lié au thème de l'optimisation de l'utilisation des financements, ayant également un score élevé dans 'Conception et mise en œuvre des politiques'.

L'évaluation ex ante des mesures d'efficacité énergétique est également dans le top 4 de l'ensemble des répondants ainsi que des décideurs politiques. Cela est lié au grand intérêt pour l'identification des potentiels d'économies d'énergie.

Evaluer l'impact sur les économies d'énergie réelles a obtenu le score le plus élevé, mais est le seul sujet concernant l'évaluation à faire partie du top 6 des sujets priorisés de l'enquête.

L'évaluation ex ante des mesures d'efficacité énergétique est également dans le top 4 de l'ensemble des répondants ainsi que des décideurs politiques. Cela est lié au grand intérêt pour l'identification des potentiels d'économies d'énergie. Evaluer l'impact sur les économies d'énergie réelles a obtenu le score le plus élevé, mais est le seul sujet concernant l'évaluation à faire partie du top 6 des sujets priorisés de l'enquête.

Restez connecté pour plus de contenu et d'activités à venir !

Les résultats complets de l'enquête et une analyse du package fit-for-55 seront prochainement publiés sur le site ENSMOV Plus où vous pourrez également vous inscrire à la newsletter ENSMOV Plus : <https://ieecp.org/projects/ensmov-plus/>

La plateforme en ligne rassemblant une multitude de ressources utiles à la mise en œuvre de l'article 8 de la DEE sera mise à jour à partir de juin 2023:

<http://energysavingpolicies.eu/>

Les premiers ateliers en ligne pour discuter des questions sélectionnées ci-dessus débiteront à partir de septembre 2023.

ENSMOV Plus partage les dernières actualités relatives à l'article 8 DEE, sur [LinkedIn](#) et [Twitter](#).