

REGLEMENTATION relative à la Maîtrise de l'Énergie

*Ce document vise à donner une vue d'ensemble de la
Réglementation applicable en matière d'énergie pour tous types
d'entreprises de France*

Document mis à jour le 16 décembre 2021



SOMMAIRE

- Définition
- Ordonnancement des textes
- Textes Internationaux
- Textes Européens
- Textes Nationaux
- Textes Locaux



Définition

La **réglementation** relative à l'énergie est un ensemble à la fois local et international d'indications, de lois, de prescriptions, de règles sectorielles, ou de textes juridiques et législatifs, régissant notamment les usages et les consommations d'énergie.

Aussi, d'autres documents d'application volontaire peuvent être utilisés comme règles tacites ou servir de référentiels dans des textes réglementaires, c'est le cas par exemple des Normes, BREFs et codes professionnels (règles de conception, calculs, mesures...).

Souvent, la réglementation relative à l'énergie se trouve liée avec les textes qui concernent le climat (changement climatique) et l'environnement.

Ordonnancement des textes réglementaires

Portée géographique
des textes

Autres documents à usage volontaire et pouvant servir de référentiels dans les textes réglementaires

- Normes
- BREFs
- Référentiels professionnels
- Codes-Règles de conception
- Protocoles de mesures
- autres ...

Textes Internationaux

- Protocole
- Traité
- Convention

Textes Européens

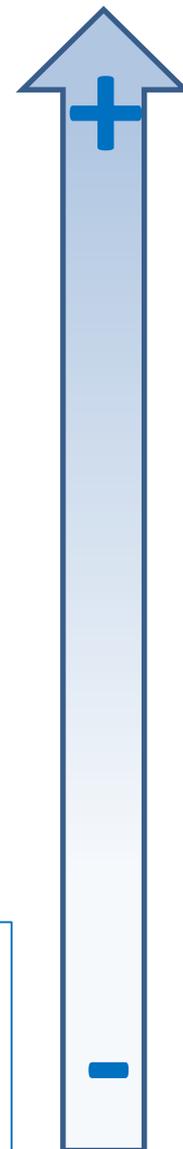
- Directive
- Règlement
- Décision

Textes Nationaux

- Constitution
- Loi
- Code
- Ordonnance
- Décret
- Arrêté
- Circulaire
- Avis

Textes Locaux

- Arrêté préfectoral
- Arrêté municipal
- Règlement
sanitaire



Protocole de Kyoto – Code de l’environnement : Mise en oeuvre des activités de projet prévues par le protocole de Kyoto

Le protocole de Kyoto est un accord international visant à la réduction des émissions de gaz à effet de serre, qui vient s'ajouter à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques dont les pays participants se rencontrent une fois par an depuis 1995. En France, le protocole a apporté, entre autres, des modifications du code de l'environnement.

Signé le 11 décembre 1997 lors de la 3e Conférence des Parties à la Convention (COP3) à Kyoto, au Japon, il est entré en vigueur le 16 février 2005. Il visait à réduire, entre 2008 et 2012, d'au moins 5 % par rapport au niveau de 1990 les émissions de six gaz à effet de serre: dioxyde de carbone, méthane, protoxyde d'azote et trois substituts des chlorofluorocarbones. Les pays engagés ont collectivement atteint cet objectif qui a été largement dépassé -22,6% (10^{ième} anniversaire du protocole de Kyoto).

La première phase du protocole de Kyoto s'est achevée fin 2012 et la prolongation de ce dernier a été actée à l'occasion de la COP 18 de Doha. Une seconde période d'engagement du protocole a été fixée, elle s'étend du 1er janvier 2013 au 31 décembre 2020. Au-delà de cette échéance, « l'accord de Paris » pourrait s'inscrire dans la continuité du protocole de Kyoto.

La COP21 (30 novembre - 12 décembre 2015), qui s'est tenue au Bourget en région parisienne, a permis d'aboutir à un accord historique engageant l'ensemble des pays signataires à réduire leurs émissions de gaz à effet de serre. Il a pour objectif de stabiliser le réchauffement climatique dû aux activités humaines à la surface de la Terre « nettement en dessous » de 2°C d'ici à 2100 par rapport à la température de l'ère préindustrielle (période de référence 1861-1880) et de poursuivre les efforts pour limiter ce réchauffement à 1,5°C. Ledit « accord de Paris » est depuis entré en vigueur le 4 novembre 2016.

La ratification de « l'accord de Paris » par les Etats, à la suite de la seconde période du protocole de Kyoto, entraînerait une obligation juridique pour ces États de mise en œuvre de « l'accord de Paris ».

Textes Européens

Loi Européenne sur le Climat - RÈGLEMENT (UE) 2021/1119 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) no 401/2009 et (UE) 2018/1999 («loi européenne sur le climat»).

Objet et champ d'application

Le présent règlement établit un cadre pour la réduction irréversible et progressive des émissions anthropiques de gaz à effet de serre par les sources et le renforcement des absorptions par les puits réglementés dans le droit de l'Union.

Objectif de neutralité climatique

1. L'équilibre entre les émissions et les absorptions des gaz à effet de serre réglementés dans le droit de l'Union à l'échelle de l'Union est atteint dans l'Union d'ici à 2050 au plus tard, les émissions nettes se trouvant ainsi ramenées à zéro d'ici à cette date, et l'Union s'efforce de parvenir à des émissions négatives par la suite.
2. Les institutions compétentes de l'Union et les États membres prennent les mesures nécessaires, respectivement au niveau de l'Union et au niveau national, pour permettre la réalisation collective de l'objectif de neutralité climatique énoncé au paragraphe 1, en tenant compte de la nécessité de promouvoir tant l'équité et la solidarité entre les États membres que le rapport coût-efficacité dans la réalisation de cet objectif.

Textes Européens

Directive Efficacité Energétique - Directive 2012/27/UE du Parlement européen et du conseil, du 25 octobre 2012, relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE

La directive établit un cadre commun de mesures pour la promotion de l'efficacité énergétique dans l'Union. L'objectif est d'accroître de 20% l'efficacité énergétique d'ici 2020. Elle prévoit les mesures d'économie d'énergie qu'appliqueront tous les États membres. La directive s'adresse à l'ensemble de la chaîne énergétique, incluant la production, le transport, la distribution et l'utilisation de l'énergie.

Principales mesures concernant l'efficacité énergétique:

Art 7 : Mécanismes d'obligations en matière d'efficacité énergétique. Objectif contraignant d'économies d'énergie correspondant à 1,5% de l'ensemble des ventes annuelles d'énergies hors transports. La 3^{ème} période de fonctionnement du dispositif des **Certificats d'Economie d'Énergie** (CEE), permettra à la France de répondre à cet objectif.

Art 8 : Audit énergétique et systèmes de management de l'énergie. Obligation de réalisation d'**audits énergétiques** de qualité par les entreprises qui ne sont pas des PME avant le 5 décembre 2015 puis tous les 4 ans par des auditeurs qualifiés.

Art 14 : Promotion de l'efficacité en matière de chaleur et de froid. L'Art 14.5 prévoit la réalisation d'analyse coûts-avantages qui concerne tous les nouveaux projets ou faisant l'objet d'une rénovation substantielle en vue d'évaluer l'opportunité de valoriser de la chaleur fatale industrielle notamment à travers un réseau de chaleur ou de froid.

Textes Européens

Directive IED – Directive 2010/75/UE du Parlement européen et du conseil, du 24 novembre 2010, relative aux émissions industrielles (prévention et réduction intégrées de la pollution)

La directive IED (Industrial Emissions Directive) relative à la prévention et à la réduction des émissions industrielles ne concerne pas directement l'efficacité énergétique puisqu'elle traite des émissions de polluants.

Avec la directive IED de nombreuses rubriques ont été insérées dans la nomenclature des ICPE. Pour les exploitants concernés, cela implique la constitution d'un dossier de demande d'autorisation plus complet, avec notamment un rapport de base, lequel servira lors de la cessation de l'installation.

De plus, les conclusions sur les meilleures techniques disponibles (MTD) servent désormais de référence aux conditions de l'autorisation et leurs publications déclenchent la réalisation d'un dossier de réexamen par l'exploitant.

Les **BREFs** regroupent les MTD issues des échanges d'informations et d'expérimentations entre états membres et industriels. Les BREFs sont publiés par secteurs d'activité (27 BREFs sectoriels et 5 BREFs transversaux). Un **BREF transversal est consacré à l'efficacité énergétique.**

La Directive IED a remplacé la précédente Directive IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control).

Textes Européens

Systeme EU ETS et quotas de CO₂ - Directive 2009/29/CE du Parlement européen et du conseil, du 23 avril 2009, modifiant la directive 2003/87/CE afin d'améliorer et d'étendre le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre

Le système EU ETS (Emission Trading System) a pour objectif la mise en place d'un marché international de carbone. Chaque état membre a un quota d'émission de CO₂ alloué qu'il répartit sur plusieurs sites industriels. chacun des sites doit respecter le seuil d'émissions qui lui a été attribué.

Les entreprises assujetties ont par ailleurs la possibilité d'échanger des quotas sur le marché européen des quotas d'émission:

- * Une installation qui émet plus que son allocation doit se procurer les quotas manquants : c'est le principe pollueur-payeur;
- * Une installation qui émet moins que son allocation peut revendre ses quotas non utilisés et bénéficier ainsi de revenus, qui sont mobilisables par exemple pour financer des investissements leur permettant de maîtriser leurs émissions.

Dans l'industrie manufacturière, les émissions de gaz à effet de serre, dont le CO₂, proviennent à 70% de la combustion. L'amélioration de l'efficacité énergétique permet donc de réduire ces émissions.

Textes Européens

Ecoconception et Directive ErP - Directive 2009/125/CE du Parlement européen et du conseil, du 21 octobre 2009, établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie

La Directive 2009/125/CE, dite ErP (Energy related Products), s'applique aux produits qui ont un impact sur la consommation d'énergie pendant tout leur cycle de vie : fabrication, utilisation, fin de vie et destruction.

La Directive ErP (anciennement EuP qui avait par exemple fait supprimer certains types d'ampoules à incandescence du marché) fixe des exigences en matière d'écoconception au travers de règlements pour différents équipements. La directive ne fixe pas d'exigences concernant le parc déjà installé mais intéresse les entreprises lors du renouvellement de leurs équipements.

Les exigences relatives à l'écoconception sont précisées par famille d'équipement, on trouve notamment: les moteurs électriques, les ventilateurs industriels, les pompes rotodynamiques, les circulateurs sans presse-étoupe, les transformateurs de distribution, la réfrigération commerciale, les chaudières à combustible, les matériels de soudage et machines-outils (en cours), ...

Textes Nationaux

Loi Climat et Résilience - Loi n°2021-1104 du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets (1).

ATTEINDRE LES OBJECTIFS DE L'ACCORD DE PARIS ET DU PACTE VERT POUR L'EUROPE

Article 1^{er}

En cohérence avec l'accord de Paris adopté le 12 décembre 2015 et ratifié le 5 octobre 2016, et dans le cadre du Pacte vert pour l'Europe, l'Etat rappelle son engagement à respecter les objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre, tels qu'ils résulteront notamment de la révision prochaine du règlement (UE) 2018/842 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 relatif aux réductions annuelles contraignantes des émissions de gaz à effet de serre par les Etats membres de 2021 à 2030 contribuant à l'action pour le climat, afin de respecter les engagements pris dans le cadre de l'accord de Paris et modifiant le règlement (UE) no 525/2013.

Loi Energie Climat - Loi n° 2019-1147 du 8 novembre 2019 relative à l'énergie et au climat

La présente Loi modifie notamment le I de l'article L.100-4 du [code de l'énergie](#).

Pour répondre à l'urgence écologique et climatique, la politique énergétique nationale a pour objectifs :

- 1° De réduire les émissions de gaz à effet de serre de 40 % entre 1990 et 2030 et d'atteindre la neutralité carbone à l'horizon 2050 en divisant les émissions de gaz à effet de serre par un facteur supérieur à six entre 1990 et 2050
- 2° De réduire la consommation énergétique finale de 50 % en 2050 par rapport à la référence 2012, en visant les objectifs intermédiaires d'environ 7% en 2023 et de 20 % en 2030....
- 3° De réduire la consommation énergétique primaire des énergies fossiles de 40 % en 2030 par rapport à l'année de référence 2012, ... dans cette perspective, il est mis fin en priorité à l'usage des énergies fossiles les plus émettrices de gaz à effet de serre;
- 4° De porter la part des énergies renouvelables à 23 % de la consommation finale brute d'énergie en 2020 et à 33 % au moins de cette consommation en 2030 ; à cette date, pour parvenir à cet objectif, les énergies renouvelables doivent représenter au moins 40 % de la production d'électricité, 38 % de la consommation finale de chaleur, 15 % de la consommation finale de carburant et 10 % de la consommation de gaz;
- 4° bis D'encourager la production d'énergie hydraulique, notamment la petite hydroélectricité;
- 4° ter De favoriser la production d'électricité issue d'installations utilisant l'énergie mécanique du vent implantées en mer, avec pour objectif de porter progressivement le rythme d'attribution des capacités installées de production à l'issue de procédures de mise en concurrence à 1 gigawatt par an d'ici 2024;

Textes Nationaux

(suite) Loi n° 2019-1147 du 8 novembre 2019 relative à l'énergie et au climat

5° De réduire la part du nucléaire dans la production d'électricité à 50 % à l'horizon 2035 ;

6° De contribuer à l'atteinte des objectifs de réduction de la pollution atmosphérique prévus par le plan national de réduction des émissions de polluants atmosphériques défini à [l'article L. 222-9 du code de l'environnement](#) ;

7° De disposer d'un parc immobilier dont l'ensemble des bâtiments sont rénovés en fonction des normes " bâtiment basse consommation " ou assimilées, à l'horizon 2050, en menant une politique de rénovation thermique des logements concernant majoritairement les ménages aux revenus modestes ;

8° De parvenir à l'autonomie énergétique dans les départements d'outre-mer à l'horizon 2030, avec, comme objectif intermédiaire, 50 % d'énergies renouvelables à l'horizon 2020 ;

9° De multiplier par cinq la quantité de chaleur et de froid renouvelables et de récupération livrée par les réseaux de chaleur et de froid à l'horizon 2030;

10° De développer l'hydrogène bas-carbone et renouvelable et ses usages industriel, énergétique et pour la mobilité, avec la perspective d'atteindre environ 20 à 40 % des consommations totales d'hydrogène et d'hydrogène industriel à l'horizon 2030;

11° De favoriser le pilotage de la production électrique, avec pour objectif l'atteinte des capacités installées d'effacements d'au moins 6,5 gigawatts en 2028.

..... ([voir texte de LOI](#))

Textes Nationaux

Loi LTCEV – Loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte

La loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte (LTECV), ainsi que les plans d'action qui l'accompagnent visent à permettre à la France de contribuer plus efficacement à la lutte contre le dérèglement climatique et à la préservation de l'environnement, ainsi que de renforcer son indépendance énergétique tout en offrant à ses entreprises et ses citoyens l'accès à l'énergie à un coût compétitif.

Ces outils seront à la disposition des citoyens, des entreprises et des territoires pour agir concrètement, pour donner du pouvoir d'achat en réduisant les factures d'énergie des ménages, pour améliorer la qualité de vie en protégeant mieux la planète et la santé publique, et pour saisir les opportunités de croissance, de compétitivité et d'emploi pour les industries existantes et les filières d'avenir.

Textes Nationaux

PPE – Programmations Pluriannuelles de l'Énergie – Décret n°2016-1442 du 27 octobre 2016 relatif à la programmation pluriannuelle de l'énergie

NOTA: La première PPE a été approuvée en 2016 par décret. Elle a été ensuite révisée en 2018, puis tous les cinq ans. Les programmations pluriannuelles de l'énergie (PPE), outils de pilotage de la politique énergétique ont été créées par la loi de transition énergétique pour la croissance verte.

Elles concernent la métropole continentale et les zones dites non interconnectées (ZNI), à savoir la Corse, la Réunion, la Guyane, la Martinique, la Guadeloupe, Wallis et Futuna et Saint-Pierre et Miquelon. La PPE de métropole continentale est élaborée par le Gouvernement tandis que les PPE des ZNI sont co-élaborées avec les autorités locales.

Les PPE fixent les priorités d'actions des pouvoirs publics dans le domaine de l'énergie afin d'atteindre les objectifs fixés par la loi et permettre d'atteindre la neutralité carbone d'ici 2050. Elles fixent le cap pour toutes les filières énergétiques qui pourront constituer, de manière complémentaire, le mix énergétique français de demain.

Textes Nationaux

Systeme EU ETS et quotas de CO₂ - Décret n° 2012-1343 du 3 décembre 2012 relatif au système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre (période 2013-2020) et à la mise en œuvre des activités de projets

Le décret du 3 décembre 2012 transpose en droit français la [Directive européenne 2009/29/CE](#) sur le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre (EU ETS, European Union Emission Trading System).

Loi POPE - Loi n° 2005-781 du 13 juillet 2005 de programme fixant les orientations de la politique énergétique

La Loi POPE (Programme Orientation Politique Energétique) fixe les objectifs et les grandes orientations de la politique énergétique de la France et complète la législation par des mesures dans les domaines de la maîtrise de l'énergie, des énergies renouvelables et de la qualité du réseau de transport et de distribution d'électricité.

La loi POPE est relativement ancienne et beaucoup des articles la constituant sont aujourd'hui abrogé. Néanmoins, elle est à l'origine de l'introduction du dispositif des Certificats d'Economie d'Energie en France (2006). Ce dispositif repose sur une obligation, imposée par l'état aux vendeurs d'énergie (les obligés), de réaliser ou faire réaliser aux consommateurs des économies d'énergie.

Art 14 à 17 : Cadre commun concernant l'obligation d'économie d'énergie – Dispositif des **Certificats d'Economie d'Energie**.

Textes Nationaux

Audit énergétique réglementaire - Décret n° 2014-1393 du 24 novembre 2014 relatif aux modalités d'application de l'audit énergétique prévu par le chapitre III du titre III du livre II du code de l'énergie

Sont concernées par l'audit énergétique réglementaire, les entreprises qui ne sont pas des PME, c'est-à-dire ayant plus de 250 personnes ou dont le chiffre d'affaire annuel excède 50M€ et le total de bilan dépasse 43M€.

Les entreprises ayant mis en place un Système de Management de l'énergie (SMé) certifié, par exemple ISO 50001, sont exemptées de l'audit énergétique réglementaire.

L'audit énergétique réglementaire est la transposition en droit français de l'article 8 de la **Directive Efficacité Energétique** publiée en décembre 2012 qui stipule que les entreprises qui ne sont pas des PME devront faire réaliser un audit énergétique par un auditeur qualifié d'ici le 5 décembre 2015, puis tous les 4 ans.

L'audit énergétique est réalisé suivant les exigences générales de méthode et de qualité pour leur préparation, réalisation et restitution, définies par la Norme **NF EN 16247-1 (Arrêté du 24 novembre 2014 relatif aux modalités d'application)**. Pour les activités liées aux bâtiments, aux procédés industriels et aux transports, ainsi que sur la compétence des auditeurs énergétiques, ces exigences sont complétées par les dispositions particulières précisées dans les normes **NF EN 16247-2 à 5**.

Textes Nationaux

Abattement TURPE pour les sites fortement consommateurs d'électricité - Décret n° 2021-420 du 10 avril 2021 modifiant la partie réglementaire du code de l'énergie relative aux dispositions relative à la réduction de tarif d'utilisation du réseau public de transport accordée aux sites fortement consommateurs d'électricité.

Décret n° 2016-141 du 11 février 2016 relatif au statut d'électro-intensif et à la réduction de tarif d'utilisation du réseau public de transport accordée aux sites fortement consommateurs d'électricité

Les entreprises fortement consommatrices d'électricité peuvent bénéficier de la réduction du tarif d'utilisation du réseau public de transport d'électricité prévue aux articles D. 341-9 et suivants pour chacun de leurs sites dont la quantité annuelle d'électricité soutirée sur le réseau public d'électricité auquel il est raccordé est supérieure à **10 GWh**. Les installations permettant le stockage de l'énergie en vue de sa restitution ultérieure au réseau ne relèvent pas du présent chapitre.

Le décret introduit les modifications suivantes :

- la suppression des critères d'électro-intensivité parmi les critères d'éligibilité du dispositif ;
- une révision des modalités de calcul ainsi que des modalités d'application du taux d'abattement TURPE pour les sites éligibles, avec la possibilité de les faire évoluer à chaque révision quadriennale du TURPE ;
- un site éligible ne pourra bénéficier du taux de réduction que dans la limite où le montant résiduel de TURPE couvre les coûts directement imputables au site ;
- l'assujettissement de l'ensemble des bénéficiaires du dispositif, hors sites de stockage, à l'élaboration d'un plan de performance énergétique tout en accordant un délai de mise en œuvre aux sites nouvellement assujettis.

Grenelle Environnement - LOI n° 2009-967 du 3 août 2009 de programmation relative à la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement et LOI n° 2010-788 du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement

Paragraphe donné à titre de rappel historique

Le Grenelle Environnement est une série de rencontres politiques qui a eu lieu en France fin 2007. Les objectifs étaient de fixer la position de la France en matière de l'environnement et notamment le problème du réchauffement climatique.

A la suite de ces rencontres, diverses lois ont vu de le jour : [loi Grenelle 1](#), [loi Grenelle 2](#), [LTECV](#) porteuses de propositions de chantiers pour le développement durable.

Ces lois modifièrent notamment le [Code de la construction et de l'habitation](#), par exemple sur le chapitre de l'amélioration de la performance énergétique des bâtiments ([Article 1](#) et [Article 3](#)), le [Code de l'Environnement](#), par exemple sur le chapitre de la réduction de la consommation énergétique et prévention des émissions de gaz à effet de serre ([Article L222-4](#)), ou sur le chapitre des énergies renouvelables ([Article 88](#)), ...

Le Grenelle Environnement a marqué la prise de conscience de l'Etat français pour la transition énergétique.

Textes Nationaux

Loi NOME – LOI n° 2010-1488 du 7 décembre 2010 portant nouvelle organisation du marché de l'électricité

C'est la loi NOME (article 14) qui a instauré le calendrier de disparition des Tarifs Réglementés de Vente (TRV) en électricité pour les moyens et gros consommateurs ayant souscrit une puissance supérieure à 36 kVA.

Depuis le 1^{er} janvier 2016 disparition des TRV électricité pour les clients ayant souscrits des puissances strictement supérieures à 36kVA.

Loi HAMON - LOI n° 2014-344 du 17 mars 2014 relative à la consommation

C'est la loi Hamon (article 25) qui a fixé le calendrier de disparition des Tarifs Réglementés de Vente (TRV) en gaz naturel pour les sites ayant une consommation supérieure à 30 000 kWh/an.

Depuis le 1^{er} janvier 2016 disparition des TRV gaz naturel pour : les sites non résidentiels dont la consommation est supérieure à 30 000 kWh/an, les syndicats de copropriété dont la consommation est supérieure à 150 000 kWh/an, les entreprises locales de distribution dont la consommation est inférieure à 100 000 MWh/an.

Textes Nationaux

Rendements minimaux et contrôles périodiques des chaudières - Arrêté du 9 mai 1994 relatif au rendement des chaudières à eau chaude alimentées en combustibles liquides ou gazeux et à leur marquage.

Les dispositions du présent arrêté s'appliquent aux chaudières neuves à eau chaude alimentées en combustibles liquides ou gazeux, d'une puissance nominale égale ou supérieure à 4 kW et égale ou inférieure à 400 kW, ci-après dénommées " chaudières ", à l'exclusion des chaudières définies à l'article 3 du présent arrêté.

Entretien annuel d'une chaudière - Arrêté du 15 septembre 2009 relatif à l'entretien annuel des chaudières dont la puissance nominale est comprise entre 4 et 400 kilowatts.

L'entretien annuel d'une chaudière dont la puissance nominale est comprise entre 4 et 400 kW comporte la vérification de la chaudière, le cas échéant son nettoyage et son réglage, ainsi que la fourniture des conseils nécessaires portant sur le bon usage de la chaudière en place, les améliorations possibles de l'ensemble de l'installation de chauffage et l'intérêt éventuel du remplacement de celle-ci. L'entretien est conforme aux spécifications techniques figurant à l'annexe 1 du présent arrêté.

Textes Nationaux

Réduction de consommation d'énergie dans les bâtiments à usage tertiaire (dit décret tertiaire) - Décret n°2019-771 du 23 juillet 2019 relatif aux obligations d'actions de réduction de la consommation d'énergie finale dans des bâtiments à usage tertiaire

Ce décret s'applique à tous les secteurs d'entreprises, il ne se limite pas uniquement au secteur tertiaire ; il concerne les bâtiments à usage tertiaire au sein des entreprises.

L'article L. 111-10-3 du code de la construction et de l'habitation prévoit l'obligation de mise en œuvre d'actions de réduction de la consommation d'énergie finale dans les **bâtiments existants à usage tertiaire** afin de parvenir à une **réduction de la consommation d'énergie finale** pour l'ensemble des bâtiments soumis à l'obligation d'au moins **40 % en 2030, 50 % en 2040 et 60 % en 2050** par rapport à 2010.

Le décret détermine les conditions d'application de ces dispositions. Ainsi, il précise le champ d'application de l'obligation, ainsi que les conditions de détermination des objectifs de réduction des consommations et les dispositions applicables en cas de changement de l'activité ou de cessation d'activité.

Il détermine les conditions de modulation des objectifs. Il fixe les modalités de mise en place d'une plateforme informatique de recueil et de suivi des consommations d'énergie, d'évaluation et de constat du respect de l'obligation de réduction des consommations d'énergie, et de publication ou d'affichage du suivi des consommations d'énergie. Il prévoit les sanctions administratives applicables en cas de non-respect des obligations.

SUITE 

Textes Nationaux

Décret Tertiaire (précision pour son application) - *Arrêté du 24 novembre 2020 modifiant l'arrêté du 10 avril 2020 relatif aux obligations d'actions de réduction des consommations d'énergie finale dans des bâtiments à usage tertiaire.*

Il procède notamment à la définition des objectifs exprimés en valeurs absolues pour la première décennie (horizon 2030) de plusieurs catégories d'activités, et complète le contenu des annexes nécessaires à l'application du dispositif Eco Energie Tertiaire.

Par ailleurs :

- **Il y est inséré la définition sur l'activité tertiaire et comment elle doit être entendu (Art. 1^{er}).**

Une activité tertiaire est une activité économique (marchande ou non marchande) qui ne relève pas du secteur primaire ou du secteur secondaire. Le secteur primaire regroupe les activités dont la finalité consiste en une exploitation des ressources naturelles (l'agriculture et l'élevage, la pêche, l'exploitation forestière ainsi que les exploitations minières et gisements). Le secteur secondaire regroupe l'ensemble des activités consistant en une transformation plus ou moins élaborée des matières premières qui sont issues du secteur primaire et comprend des activités aussi variées que l'industrie du bois, l'industrie agro-alimentaire, le raffinage du pétrole, la production industrielle (métallurgie, automobile, aéronautique, navale, chimie, pharmaceutique, électronique, meubles, etc.), la construction.

- **Il y est précisé les niveaux de consommation d'énergie finale fixés en valeur absolue Cabs (Annexe II).**
- ...

Code de l'Énergie

Le code de l'énergie rassemble l'ensemble des dispositions relatives au droit de l'énergie. Il comprend des dispositions générales communes à plusieurs secteurs de l'énergie, même si cela conduit à y intégrer des dispositions spécifiques à l'électricité et au gaz. Il est subdivisé de la manière suivante :

Partie législative

LIVRE IER : L'organisation générale du secteur de l'énergie

LIVRE II : La maîtrise de la demande d'énergie et le développement des énergies renouvelables

LIVRE III : Les dispositions relatives à l'électricité

LIVRE IV : Les dispositions relatives au gaz

LIVRE V : Les dispositions relatives à l'utilisation de l'énergie hydraulique

LIVRE VI : Les dispositions relatives au pétrole, aux biocarburants et bioliquides

LIVRE VII : Les dispositions relatives aux réseaux de chaleur et de froid

Partie réglementaire

La partie réglementaire suit le même découpage que la partie législative

Le Code de l'Énergie est relativement récent, puisque sa partie législative est parue au Journal Officiel du 10/05/2011 et sa partie réglementaire au Journal Officiel du 31/12/2015.

Code de l'Environnement - Bilan des gaz à effet de serre

Le code de l'environnement regroupe, en France, des textes juridiques relatifs au droit de l'environnement. Il comporte sept livres divisés en titres, chapitres, sections, sous-sections et paragraphes.

Il fixe dans sa partie législative à l'article L.229-25 (chapitre IX du Titre II) l'établissement d'un bilan des gaz à effet de serre. Ce bilan est obligatoire tous les 3 ans à compter du 31 décembre 2012 (tous les 4 ans à partir 24 décembre 2015).

Sont concernées les personnes morales de droit privé employant plus de 500 personnes en France (250 personnes dans les DOM-TOM)

Le [décret n° 2011-829 du 11 juillet 2011 relatif au bilan des émissions de gaz à effet de serre](#) définit le contenu des modalités d'application.

Code de l'Environnement - Rendements minimaux et contrôles périodiques des chaudières

Les chaudières de 4kW à 20MW doivent respecter des rendements minimaux lors de leur sortie d'usine. Les chaudières de plus de 400kW doivent être contrôlées afin de s'assurer que celles-ci respectent les rendements minimaux.

Les articles [R. 224-20 à R. 224-30](#) du code de l'environnement fixent des rendements énergétiques minimaux pour les chaudières de 400kW à 20MW.

Textes Nationaux

Code de l'Environnement - Contrôle des climatisations et pompes à chaleur réversibles

Les systèmes de climatisation et pompes à chaleur réversibles dont la puissance frigorifique est supérieure à 12 kW doivent faire l'objet d'une inspection tous les cinq ans.

L'inspection comporte une inspection documentaire, l'évaluation du rendement du système et de son dimensionnement par rapport aux exigences en matière de refroidissement du bâtiment lors d'une inspection sur site, ainsi que la fourniture des recommandations nécessaires portant sur le bon usage du système en place, les améliorations possibles de l'ensemble de l'installation, l'intérêt éventuel du remplacement de celui-ci et les autres solutions envisageables.

Les dispositions sont codifiées aux articles [R. 224-59-1](#) à [R. 224-59-11](#) du Code de l'Environnement.

Textes Nationaux

Code de la construction et de l'habitation - Performance énergétique et environnementale et caractéristiques énergétiques et environnementales

Règlementation thermique du bâtiment

C'est une norme qui permet de réglementer et d'encadrer les bâtiments neufs et de montrer leur consommation énergétique maximale. La réglementation thermique en vigueur (aujourd'hui 2019) est la **RT 2012**.

RT 2012

Applicable à tous les permis de construire déposés depuis le 28 octobre 2011 pour les bâtiments neufs du secteur tertiaire (bureaux, bâtiments d'enseignement primaire et secondaire, établissements d'accueil de la petite enfance), déposés depuis le 1er janvier 2013 pour tous les autres bâtiments neufs.

Les caractéristiques thermiques et les performances énergétiques des bâtiments neufs et des extensions ont pour objectif d'atteindre une consommation de 50kWh_{ep}/(m².an), valeur moyenne du label « bâtiments basse consommation ».

[Arrêté du 28 décembre 2012 relatif aux caractéristiques thermiques et aux exigences de performance énergétique des bâtiments nouveaux et des parties nouvelles de bâtiments autres que ceux concernés par l'article 2 du décret du 26 octobre 2010 relatif aux caractéristiques thermiques et à la performance énergétique des constructions.](#)

Textes Nationaux

(suite) Code de la construction et de l'habitation - Performance énergétique et environnementale et caractéristiques énergétiques et environnementales

Règlementation thermique du bâtiment

RT 2020

La Réglementation Thermique 2020 est une nouvelle norme visant à construire des logements ou bâtiments à énergie positive (bâtiments qui **produisent** plus d'énergie électrique ou calorifique, qu'ils n'en consomment pour leur fonctionnement), et des maisons passives (maisons dont la **consommation** énergétique au mètre carré est très basse, voire entièrement compensée par les apports solaires ou par les calories émises par les apports internes, matériel électrique et habitants).

La RT 2020 sera en vigueur et obligatoire pour tous les bâtiments neufs d'ici le 1^{er} janvier 2021 (déjà en vigueur pour les bâtiments publics, depuis 2018). Ces bâtiments sont appelées **BEPOS** = **B**âtiment à **E**nergie **P**ositive et doivent produire plus ou à égalité l'énergie qu'ils consomment.

[Arrêté du 10 avril 2017 relatif aux constructions à énergie positive et à haute performance environnementale sous maîtrise d'ouvrage de l'Etat, de ses établissements publics et des collectivités territoriales](#)

Textes Locaux

Arrêté préfectoral d'autorisation (exemple avec les installations classées pour la protection de l'environnement soumises à autorisation) – Prise en compte des techniques de meilleures efficacité énergétique dans les installations.

ICPE soumise à Autorisation

Sont soumises à autorisation préfectorale, les installations qui présentent de graves risques ou nuisances pour l'environnement. L'exploitant doit faire une demande d'autorisation avant toute mise en service, démontrant l'acceptabilité du risque : étude d'impact et de dangers. Après une enquête publique, le préfet peut autoriser ou refuser le fonctionnement. L'autorisation n'est définitivement délivrée qu'après la mise en place de mesures spécifiées dans l'**arrêté préfectoral d'autorisation**.

Les meilleures techniques disponibles (MTD) sont une notion définie par le droit communautaire et déclinée dans le droit français. Le principe consiste à obliger les exploitants des installations considérées comme les plus polluantes à utiliser les techniques de production et d'exploitation qui sont les plus efficaces et les plus respectueuses de l'environnement ([Directive IED art. 21](#)). L'utilisation des meilleures techniques disponibles est imposée dès l'**arrêté préfectoral d'autorisation** d'une installation ([Code de l'environnement art. R 512-28](#)), ou à l'occasion d'un bilan de fonctionnement ([art. R 512-45](#)).

Ces MTD sont regroupées dans des guides sectoriels ou transversaux **BREFs**. En plus des MTD directement liées à l'environnement, ils présentent des techniques de meilleures efficacité énergétique. Ces MTD peuvent notamment servir de situations de référence réglementaire ou marché, entrant dans la méthode de calcul des CEE opérations spécifiques pour les installations fixes.

Textes Locaux

PCAET Plan Climat Air Energie Territorial – Obligation pour les collectivités territoriales d'établir un plan climat-énergie territorial et conditions de mise en oeuvre : Code de l'environnement Art. L. 229-26, Art. R. 229-51 et s.

Le PCAET remplace depuis le 28 juin 2016 l'ancien plan climat-énergie territorial (PCET) en y intégrant les enjeux de la qualité de l'air en France. Obligatoire pour toute intercommunalité à fiscalité propre (EPCI) de plus de 20 000 habitants, à l'échelle de son territoire ; il décline et met en œuvre sur son territoire les objectifs internationaux, européens et nationaux en matière de qualité de l'air, d'énergie et de climat.

Pour cela, il définit des objectifs stratégiques et opérationnels pour atténuer le changement climatique, le combattre efficacement et s'y adapter, dont en développant les énergies renouvelables, en maîtrisant la consommation d'énergie, en réduisant les émissions de gaz à effet de serre et la dépendance énergétique, tout en favorisant l'adaptation aux changements climatiques sur les court, moyen et long termes ; en cohérence avec les engagements internationaux de la France.

La LTECV a renforcé le rôle des collectivités territoriales dans la lutte contre le changement climatique, dont via les PCAET qui sont à la fois un projet de territoire et un outil d'animation de ce projet.

Textes Locaux

SRCAE Schéma Régional Climat Air Energie – Code de l'environnement - Article L222-1

Le SRCAE est l'un des grands schémas régionaux créés par les lois Grenelle I et Grenelle II (Article 681) qui modifient notamment le code de l'environnement. Il décline aussi aux échelles régionales une partie du contenu de la législation européenne sur le climat et l'énergie.

Le SRCAE est un document stratégique qui définit les grands objectifs et les grandes orientations de la **Région** en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, maîtrise de la demande d'énergie, développement des énergies renouvelables, qualité de l'air et adaptation au changement climatique.

Ce schéma doit intégrer dans un seul et même cadre divers documents de planification ayant un lien fort avec l'énergie et le climat, qu'étaient notamment : -i) les schémas éoliens, -ii) les schémas de services collectifs de l'énergie.

Les régions peuvent intégrer à leur SRCAE le **PCAET** tel que défini par le code de l'environnement.

Trajectoire Outre-mer 5.0 – Signature de la charte d’engagement Trajectoire Outre-mer 5.0 entre le Gouvernement et les présidents d’exécutifs d’outre-mer, le 8 juillet 2019

Cette stratégie apporte un cadre à l’application des politiques publiques issues du Livre bleu outre-mer, présenté à l’issue des Assises des outre-mer en juin 2018. Elle définit une nouvelle manière de construire les outre-mer de demain.

Elle est structurée autour de cinq objectifs permettant d’expliquer, de valoriser et d’orienter l’ensemble des politiques publiques vers les enjeux de développement durable en outre-mer à l’horizon 2030, en invitant les décideurs, les élus, les entreprises et les citoyens à concevoir un futur durable en outre-mer.

- Zéro carbone : des territoires « bas carbone » ;
- Zéro déchet : des sociétés économes, voire préservatrices des ressources ;
- Zéro polluant agricole : des populations protégées des pollutions et des substances chimiques ;
- Zéro exclusion : des sociétés inclusives luttant contre toute forme d’exclusion ;
- Zéro vulnérabilité : des territoires résilients face au changement climatique et aux risques naturels.

Plus particulièrement, l’objectif zéro carbone vise le développement des **énergies renouvelables en Outre-mer**. La mise en œuvre de cet objectif passera par la conversion des centrales électriques à charbon en Guadeloupe et à la Réunion.